

JOSÉ LUIS CECEÑA CERVANTES

*La planificación económica nacional
en los países atrasados
de orientación capitalista*

(El caso de México)



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1983

ÍNDICE

PRÓLOGO	9
---------------	---

PRIMERA PARTE

DE LA RACIONALIDAD ANÁRQUICA A LA PLANIFICACIÓN

I. Problemas generales del atraso económico	19
A. Dependencia y anarquía	19
B. Dependencia estructural <i>versus</i> dependencia mutua	23
II. Necesidad de la planificación económica	27
A. Producción y racionalidad económica	27
B. Planificación económica nacional	32
1. Planificación económica socialista	32
2. Planificación económica capitalista	39
3. Algunas consideraciones respecto de la planificación económica en América Latina	45

SEGUNDA PARTE

LA LLAMADA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA NACIONAL EN MÉXICO

I. Planificación económica por el prurito de planificar, 1928-1946	53
A. El Consejo Nacional de Estadística, 1928 y El Consejo Nacional Económico, 1928. El Primer Congreso Nacional de Planificación, 1930. La Ley Sobre Planeación General de la República, 1930. El Consejo Nacional de Economía de los Estados Unidos Mexicanos, 1933	53
B. El Primer Plan Sexenal, 1934-1939	61
C. El Segundo Plan Sexenal, 1941-1946	70
D. El Consejo Nacional de Economía de los Estados Unidos Mexicanos, 1941. La Comisión Federal de Planificación	

	Económica, 1942. Los Consejeros Mixtos de Economía Regional, 1942	77
II.	Planificación económica como base para obtener préstamos internacionales, 1947-1958	82
	A. El proyecto de inversiones del gobierno federal y dependencias descentralizadas, periodo 1947-1952 (Tercer Plan Sexenal, 1947-1952)	82
	B. La Comisión Nacional de Inversiones, 1948. La Ley sobre Atribuciones del Ejecutivo Federal en Materia Económica, 1951. La Comisión Mixta México-BIRF, 1951	93
	C. El Comité de Inversiones, 1953. El Programa Nacional de Inversiones para el Sexenio 1953-1958 (Cuarto Plan Sexenal, 1953-1958). La Comisión de Inversiones, 1954. El Programa de Inversiones Públicas, 1957-1958	98
	D. El Diagnóstico Económico Regional, 1958-1965	114
III.	Planificación económica hacia cambios estructurales, 1959-1970	116
	A. La Secretaría de la Presidencia, 1959. La Proyección de Metas Globales de Crecimiento de la Economía Mexicana, 1965 y 1970. Las Proyecciones Sectoriales de Crecimiento de la Economía Mexicana, 1965 y 1970. El Plan de Acción Inmediata 1962-1964. La Alianza para el Progreso, 1961, y el Programa Revisado para 1963-1965	116
	B. El Proyecto de Ley Federal de Planeación, 1963. El Plan de Acción Conjunta en el Comercio Exterior de México, 1963. La Planificación del Financiamiento Económico de México, 1964-1970	133
	C. El Plan Nacional de Desarrollo Económico-Social, 1966-1970, y El Programa del Sector Público, 1966-1970. (Primer Plan Quinquenal, 1966-1970)	140
	D. La Zonificación de México para Planeación Económica y Social, 1965. La Subcomisión de Inversión-Financiamiento, 1967	147
	E. El Consejo Nacional de Planeación, 1970. El Modelo de Política Económica para México, 1970	149
IV.	Planificación Económica en un Gobierno de "Transición" hacia lo Mismo, 1971-1976	153
	A. El Programa de Inversión-Financiamiento del Sector Público Federal, 1971-1976 (Quinto Plan Sexenal, 1971-1976)	153
	B. El Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, 1970. El Instituto Mexicano de Comercio Exterior, 1970. La Ley para el Control, por parte del Gobierno Federal, de los organismos Descentralizados y Empresas de Participación Estatal, 1970. Las Comisiones Internas de Administración, 1971. El	

Instituto Nacional para el Desarrollo de la Comunidad Rural y de la Vivienda Popular, 1971. Los Comités Promotores de Desarrollo Económico de los Estados, 1971. La Comisión Coordinadora para el Desarrollo Integral del Istmo de Tehuantepec, 1972. La Comisión Intersecretarial para el Fomento Económico de la Franja Fronteriza Norte y las Zonas y Perímetros Libres, 1973. Los Comités de Promoción Económica, 1973. La Comisión Nacional de Desarrollo Regional, 1975. La Comisión Coordinadora de Política Industrial del Sector Público, 1975. La Comisión Nacional Coordinadora para el Desarrollo Industrial, 1976. La Comisión Nacional Coordinadora del Sector Agropecuario, 1975. El Plan Nacional Hidráulico, 1975-2000. El Plan Nacional Indicativo de Ciencia y Tecnología, 1976-1982	159
C. El Anteproyecto de Lineamientos para el Programa de Desarrollo Económico y Social, 1974-1980 (Sexto Plan Sexenal, 1974-1980)	189
D. El Plan Básico de Gobierno, 1976-1982 (Séptimo Plan Sexenal, 1976-1982)	197
V. Planificación económica al revés, 1977-1982	203
A. La Reforma Administrativa, 1977. La Planificación Económica Sectorial, 1977-1982	203
B. La Estrategia Global para el Desarrollo, 1978-1982 (Segundo Plan Quinquenal, 1978-1982)	216

TERCERA PARTE

EN TORNO A ALGUNOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES PARA LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL EN MÉXICO

I. El crecimiento económico en México, 1941-1977	239
II. Consideraciones básicas sobre la transición económica	254
III. Respecto a los problemas fundamentales de la estructura técnico-material de la economía mexicana con vistas a su planificación nacional	271
A. Fortalecimiento del sector estatal	271
B. Creación del órgano estatal de planificación central	276
IV. En relación a los problemas del desarrollo de la estructura socioeconómica de México con fines de planificación económica nacional	319
A. Cambios políticos, ideológicos, culturales y técnicos	319

B. Establecimiento de una política de nacionalismo-revolucionario	324
APÉNDICES	333
BIBLIOGRAFÍA	343
LEYES, DECRETOS, ACUERDOS, REGLAMENTOS, PLANES Y FORMATOS (en orden cronológico de "vigencia")	363